

ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวม
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล : กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

Opinions of Members and Administrators of Local Administrative
Organizations on the Dissolution of Sub district Administrative
Organizations as Municipality : A Case study of Local Administrative
Organizations In Amphoe Mueang Khon Kaen, Khon Kaen Province

ดร.อำนวยการ สังกษ์ช่วย¹

Dr.Amnuay Sangchuay¹

ทำวิจัยเมื่อ พ.ศ. 2560

E-mail : amnuay_2489@hotmail.com

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาความคิดเห็น,เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น
จังหวัดขอนแก่น จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และรายได้ต่อเดือน และศึกษา
แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวม
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่นเป็นการศึกษาวิจัยแบบ
ผสมผสาน โดยการวิจัยเชิงปริมาณ ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 170 คน กำหนดนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ
.05 ใช้แบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ มีค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .813 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์
ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานทดสอบค่า t (t-test) และทดสอบความแปรปรวน
ทางเดียว (One way ANOVA/F – test) และการวิจัยเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) ใช้แบบการ
สัมภาษณ์กึ่งโครงสร้างเจาะลึก ผู้ให้ข้อมูล จำนวน 10 คน วิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive
Analysis)

¹ อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ, จังหวัดขอนแก่น

¹ Full-time Lecturers, North Eastern University, Khon Kaen Province

* ได้รับบทความ: 12 มิถุนายน 2561; แก้ไขบทความ: 16 กรกฎาคม 2561; ตอรับการตีพิมพ์:
23 กรกฎาคม 2561.

Received: June 12, 2018; Revised: July 16, 2018; Accepted: July 23, 2018

ผลการวิจัยพบว่า 1) ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวมพบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณารายด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับจากระดับสูงสุด 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการวางแผนอยู่ในระดับมาก รองลงมาได้แก่ ด้านการประสานงานและต่ำสุดด้านการควบคุม ตามลำดับ 2) ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และรายได้ต่อเดือน โดยรวมและรายด้าน ไม่แตกต่างกัน 3) แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น 5 ด้าน พบว่า 1) ด้านการวางแผน ควรให้ความสำคัญกับการประชุม ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล และผู้นำชุมชนและควรเปิดโอกาส เปิดเวทีประชาคม ให้ประชาชนเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วม ในการวางแผน 2) ด้านการจัดองค์การ ควรให้ความสำคัญกับการประชุม ที่เปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้แทนชุมชน หรือผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและควรให้ความสำคัญกับการแบ่งงานตามโครงสร้างการบริหาร แบ่งงานตามความรับผิดชอบตามลำดับชั้น 3) ด้านการบังคับบัญชา ผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์บริหารงานตั้งอยู่ในความเป็นธรรม มีคุณธรรม จริยธรรม และมีความกล้าในการตัดสินใจ 4) ด้านการประสานงาน ผู้บริหารควรเปิดโอกาส สร้างความร่วมมือ ร่วมใจต่อผู้ใต้บังคับบัญชา เปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการติดตามประเมินผลโครงการ และ 5) ด้านการควบคุม ควรเปิดโอกาส ให้ผู้นำชุมชน ประชาชนเข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมเป็นกรรมการควบคุม การติดตามประเมินผลโครงการ และควรให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการบุคลากรและพนักงานของรัฐ

คำสำคัญ : 1. ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหาร 2. การยุบรวม 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ABSTRACT

This Research aims to study opinions, compare opinions of members and administrators of local administrative organizations on the dissolution of Tambon administrative organizations as municipalities in the district of Amphoe Mueang Khon Kaen. Khon Kaen Province. Classified by sex, age, educational level, position and monthly income. To study the management development of members and administrators of local administrative organizations. The total of the sub-district administrative organizations is the municipality. In the district of Amphoe Mueang Khon Kaen. Khon Kaen Province. Mixed Method Research was conducted by Quantitative Research. The sample size of 170 samples was statistically significant at the .05 level using a 5-point scale. The reliability was .813. Statistics for frequency, percentage, mean, standard deviation, t-test, one-way ANOVA/F-test, and qualitative research. Semi-structured interviews, 10 informants, descriptive analysis.

The Study Indicated that 1) Comments The members and administrators of the local administrative organizations for the dissolution of the Tambon Administration Organization are the municipality in Amphoe Mueang Khon Kaen. It was found in Khon Kaen Province. Overall, the average level was high. And when considering each aspect at all levels. From the top three levels, planning is at a high level. Secondary Coordination and minimum Sequential control. 2)The Results of the comparative analysis of members and administrators. In the case of the subdivision, In the district of Amphoe Mueang Khon Kaen. Khon Kaen Province by sex, age, educational level Previous page And monthly income. Overall and individual not different. 3)Guidelines for the development of management of members and administrators. In the case of the subdivision, In the district of Amphoe Mueang Khon Kaen. Five aspects of Khon Kaen province were found. 1) Planning The importance of meetings, administrators, council members and community leaders should be emphasized. And should be open Open the community forum. Let people take part in the planning. 2) Organization It should be emphasized that public meetings, community representatives or people's representatives are important. Participating in the feedback, feedback and recommendations should focus on the division of work according to the management structure. Dividing responsibilities according to hierarchy. 3) Management must have a vision. Management is based on fairness, ethics, and courage in decision making. 4) Coordination Management should open up opportunities. Collaborate Commitment to subordinates. Invited people to participate in the project evaluation. and 5) Control should provide opportunities for community leaders to play a role. Participating as a Director Project Monitoring And should evaluate the performance of government officials. State employees and employees.

Keywords : 1. Opinions of Members and Administrators 2. Total dissolution
3. Local government

1. ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 284 ได้บัญญัติให้มีกฎหมาย กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น ให้แก่ท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น โดยบัญญัติให้มีการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการตัดสินใจ กำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารงาน การบริหารงานบุคคล การบริหารการเงินและการคลังได้ด้วยตัวเอง ผู้บริหารและ

พนักงานท้องถิ่นทุกคนจึงต้องส่งเสริม สนับสนุน เสริมสร้างความร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจ ร่วมกันรับผิดชอบ ในการพัฒนาท้องถิ่นทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมให้ดำเนินไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น (ชวงศ์ ฉายะบุตร, 2539 : 1-4)

การปกครองส่วนท้องถิ่น คือ รัฐมอบหมายให้ท้องถิ่นใดๆ หรือหลายท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการภายใต้ขอบเขตกิจกรรมที่รัฐมอบให้กระทำ หน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย จะจัดรูปเป็นองค์การซึ่งเป็นนิติบุคคล มีความเป็นเอกภาพ หรือ มีอิสระในการบริหารงบประมาณและอื่นๆ ในระดับหนึ่ง การปกครองท้องถิ่นเป็นการกระจายอำนาจปกครองส่วนกลางของรัฐ ให้กับท้องถิ่นอย่างตรงไปตรงมา อีกทั้ง เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้เรียนรู้และดำเนินกิจกรรมต่างๆ ด้วยตนเอง ตามหลักประชาธิปไตย การปกครองท้องถิ่นเป็นการจัดระเบียบการปกครองตามหลักการกระจายอำนาจปกครองโดยรัฐหรือรัฐบาลกลางมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเอง และจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างเพื่อสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยมีอิสระตามสมควรในขอบเขตของกฎหมาย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยในปัจจุบันมีอยู่ 5 รูปแบบแบ่งออกเป็นรูปแบบทั่วไป 3 รูปแบบได้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และรูปแบบพิเศษ 2 รูปแบบได้แก่ กรุงเทพมหานคร (กทม.) และเมืองพัทยา (โกวิทย์ พวงงาม, 2548 : 32)

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ถือเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่างสุดและมีขนาดเล็กที่สุด แต่มีจำนวนและครอบคลุมพื้นที่มากที่สุด โดยรวมมีทั้งสิ้น 5,765 แห่ง จากการที่ อบต. มีความเหมาะสมในเชิงโครงสร้าง ขนาด และครอบคลุมพื้นที่ทุกตำบลของประเทศไทย จึงยังผลให้ อบต. เป็นหน่วยงานซึ่งใกล้ชิดและเข้าถึงประชาชนมากกว่าหน่วยงานอื่น ขณะเดียวกันสถานะความเป็นนิติบุคคลของ อบต. ที่มีอำนาจทางนิติบัญญัติและการบริหารจัดการด้วยตนเอง ทำให้ อบต. มีศักยภาพเพียงพอจะดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า พร้อม ๆ กับแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนในชุมชน

การจัดตั้งเทศบาล มีเจตนารมณ์เพื่อกระจายอำนาจการตัดสินใจและแก้ไขปัญหาภายในตำบล และตอบสนองความต้องการของประชาชน อำนาจที่รัฐมอบให้ต้องมีขอบเขตตามที่รัฐกำหนดให้ มีความพร้อมในการบริหารจัดการ เปิดโอกาสให้ หน่วยบริหารราชการท้องถิ่น ปกครองตนเอง ทำหน้าที่และกิจกรรมเพื่อพัฒนาการบริหาร ให้มีการปกครองที่เข้มแข็ง เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล รัฐบาลกำหนดให้เทศบาลมีรายได้หลายทางรวมทั้งเงินอุดหนุน และเพื่อเสริมสร้างแนวคิดประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้มีกระบวนการสอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย มีการเลือกตั้ง มีการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ (ฝ่ายสภา) กับฝ่ายบริหาร และที่สำคัญส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่าง กว้างขวาง ในการเสนอแก้ปัญหา รวมถึงการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล (เบญจวรรณ วันดีศรี, 2547 : 2)

ปัญหาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบทั่วไปในปัจจุบัน มีความซ้ำซ้อนในเรื่องของหน้าที่และอำนาจ ที่ไม่ชัดเจนในภารกิจหรือมีความซ้ำซ้อนกันในการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐหรือการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ในระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง มีหน้าที่อำนาจซ้ำซ้อนกันอยู่ เช่น การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีพื้นที่ทับซ้อนกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้หน้าที่และอำนาจบางส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดซ้ำซ้อนกับ

เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น ปัญหาการเงิน การคลัง และการงบประมาณ ปัญหาการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหาการกำกับดูแล และปัญหาการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ

ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล : กรณีศึกษาขององค์การปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลศึกษาเปรียบเทียบทางวิชาการการปกครองของไทยกับการเรียนการสอน ให้กับนักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ของมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และในสาขาวิชาอื่น ๆ ในสถาบันการศึกษาเดียวกัน ตลอดจนเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานการวิจัยความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ซึ่งผลการวิจัยอาจจะได้รับผลประโยชน์หรือผลกระทบต่อการบริหารจัดการทางการเมืองการปกครองในระดับท้องถิ่นอย่างไร

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

2.2 เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่และรายได้ต่อเดือน

2.3 เพื่อศึกษาหาแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

3. สมมติฐานการวิจัย

สมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่และรายได้ต่อเดือนต่างกันมีความคิดเห็นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลแตกต่างกัน

4. ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

4.1 ได้รับทราบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

4.2 ได้รับทราบข้อเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่และรายได้ต่อเดือน

4.3 ได้รับทราบข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์การปกครองท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัด

ขอนแก่นเพื่อนำไปใช้เป็นทางพัฒนาการบริหารจัดการในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลและ
ในหน่วยงานอื่น ๆ ได้

5. วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวม
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล : กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น
จังหวัดขอนแก่น เป็นการศึกษาแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) ประกอบด้วย การวิจัยเชิง
ปริมาณ (Quantitative Research) จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 170 คน ประกอบด้วย สมาชิกและผู้บริหารองค์
สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอเมืองขอนแก่น 19 หน่วยงาน จำแนกออกเป็น เพศ อายุ ระดับ
การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่และรายได้ต่อเดือน สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล แบบสอบถามเกี่ยวกับ
สถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการหาความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)
โดยหาค่าเฉลี่ย (\bar{x} = Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.=Standard Deviation) เครื่องมือที่ใช้ในการ
วิจัย เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ จำนวน 5 ด้าน วิเคราะห์ข้อมูล
ทดสอบสมมติฐานค่าที (t-test) ทดสอบความแตกต่างระหว่าง 2 กลุ่ม ทดสอบสมมติฐานค่าเอฟ (One way
ANOVA : F-test) ทดสอบความแตกต่างระหว่าง 3 กลุ่มขึ้นไป และพิสูจน์ความแตกต่างรายคู่ โดยวิธีการ
ของเซฟเฟ (Seheffe) และวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) สัมภาษณ์เชิงโครงสร้างเจาะลึก
(In depth Interview) ประชากรกลุ่มเป้าหมายผู้ให้ข้อมูล จำนวน 10 คน สรุปผลการวิเคราะห์เชิงพรรณนา

6. ผลการวิจัย

6.1 สมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น
เห็นด้วยกับการยุบรวมโดยรวมอยู่ในระดับมาก (\bar{x} = 3.91) และเมื่อพิจารณารายด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน
เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยสามอันดับ ได้แก่ ด้านการวางแผน (Planning) รองลงมาได้แก่
ด้านการประสานงาน (Coordinating) และ ด้านการควบคุม (Controlling)

6.2 สมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น
ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการยุบรวม
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลทั้งโดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตาม
สมมติฐาน

6.3 แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่นจำนวน 5
ด้าน ประกอบด้วย 1) ด้านการวางแผน ควรให้ความสำคัญกับการประชุม ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล
และผู้นำชุมชนเพื่อหาข้อเสนอนะ ให้เกิดการมีส่วนร่วม ในการคิด มีส่วนร่วมในการวางแผน ควรเปิดโอกาส
เปิดเวทีประชาคม ให้ประชาชนเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมเสนอความต้องการ ในการวางแผน ระยะสั้น
ระยะ 3 ปี ระยะยาว 4 ปีขึ้นไป อย่างมีระบบ 2) ด้านการจัดองค์การ ควรให้ความสำคัญกับการประชุม ที่
เปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้แทนชุมชน หรือผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ

เทศบาลควรให้ความสำคัญกับการแบ่งงาน ตามโครงสร้างการบริหาร แบ่งความรับผิดชอบให้กับผู้บริหาร ตามลำดับชั้นให้เป็นสัดส่วน 3) ด้านการบังคับบัญชา ผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์ บริหารงานตั้งอยู่ในความเป็นธรรมมีคุณธรรม จริยธรรม และมีความกล้าในการตัดสินใจผู้บริหาร พนักงาน และผู้นำชุมชน ต้องร่วมมือกันปฏิบัติงานบริการประชาชน และแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ 4) ด้านการประสานงาน ผู้บริหารควรเปิดโอกาส สร้างความร่วมมือ ร่วมใจต่อผู้บังคับบัญชา และประชาชน โดยให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการติดตามประเมินผลโครงการ ในชุมชน ให้ทั่วถึง เพื่อให้การประสานงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและ 5) ด้านการควบคุม ควรสนับสนุนหรือเปิดโอกาส ให้ผู้นำชุมชนประชาชน เข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมเป็นกรรมการควบคุม ติดตามประเมินผลโครงการบริหารจัดการในหมู่บ้าน ในชุมชน ให้ทั่วถึง เพื่อช่วยเหลือกรรมการของเทศบาล ให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริง ควรให้มีการประเมินการควบคุม ติดตามผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ บุคลากร พนักงานของรัฐ

7. อภิปรายผลการวิจัย

7.1 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น โดยรวมและรายด้านพบว่า สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่และรายได้ต่อเดือน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน และเห็นด้วยกับการยุบรวมและการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล เฉลี่ยอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณารายด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับจากระดับสูงสุด 3 ด้าน พบว่า ด้านการวางแผน (Planning) อยู่ในระดับมาก รองลงมาได้แก่ ด้านการประสานงาน (Coordinating) และต่ำสุด ด้านการควบคุม (Controlling) ตามลำดับ ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิจัยของคณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, สพฐ., กพร. (2553 : 105) ที่ได้วิจัยเรื่อง การบริหารราชการบ้านเมืองที่ดี เป็นการบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์เพื่อให้ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ และมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอและสอดคล้องกับผลงานการวิจัยของ จิตรลัดดา ถิ่นสำราญ (2551 : ก) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ อำเภอศรีเชียงใหม่ จังหวัดหนองคายผลการวิจัยพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ โดยภาพรวมอยู่ในระดับดีมากและเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ทุกด้านอยู่ในระดับดีมาก

7.2 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่นจำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และรายได้ต่อเดือน โดยรวมและรายด้าน 5 ด้าน อยู่ในระดับมากและมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกันซึ่งปฏิเสธสมมติฐานซึ่งสอดคล้องและไม่สอดคล้องบางส่วนกับผลงานการวิจัยของจิตรลัดดา ถิ่นสำราญ (2551 : บทคัดย่อ) ที่ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อ

การดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ อำเภอสรีเชียงใหม่ จังหวัดหนองคาย ข้อ 2. การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ อำเภอสรีเชียงใหม่ จังหวัดหนองคาย ที่จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพนั้น พบว่าประชาชนที่มีอาชีพแตกต่างกันมีความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนประชาชนที่มีเพศ อายุ การศึกษา ที่แตกต่างกันมีความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อไม่แตกต่างกัน และสอดคล้องกับผลงานการวิจัยของ ชนนาถ เจริญรักษ์ (2556 : บทคัดย่อ) ที่ได้ทำวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกวียนหัก อำเภอลอง จังหวัดจันทบุรี ผลการศึกษา พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกวียนหัก อำเภอลอง จังหวัดจันทบุรี ทั้ง 6 ด้าน ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อแยกเป็นรายด้านอันดับแรกคือด้านโครงสร้างพื้นฐาน รองลงมาคือ ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ ด้านคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างสังคมให้เข้มแข็ง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการปกครองและการบริหารจัดการที่ดีและด้านเศรษฐกิจพอเพียงและยั่งยืน เป็นอันดับสุดท้าย ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกวียนหักอำเภอลอง จังหวัดจันทบุรี จำแนกตามคุณลักษณะส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุระดับการศึกษาและรายได้ต่อเดือนที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเกวียนหัก อำเภอลอง จังหวัดจันทบุรี ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัยเช่นกัน

7.3 ผลการวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของสมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่นจำนวน 5 ด้าน มีข้อเสนอแนะดังนี้ 1) ด้านการวางแผนควรให้ความสำคัญกับการประชุมผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาลและผู้นำชุมชนเพื่อหาข้อเสนอแนะ ให้เกิดการมีส่วนร่วม ในการคิด มีส่วนร่วม ในการวางแผน และเสนอโครงการควรเปิดโอกาส เปิดเวทีประชาคม ให้ประชาชนเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมเสนอความต้องการ ในการวางแผน ระยะสั้น ระยะ 3 ปี ระยะยาว 4 ปีขึ้นไป อย่างมีระบบ 2) ด้านการจัดองค์การ ควรให้ความสำคัญกับการแบ่งงาน ตามโครงสร้างการบริหาร แบ่งความรับผิดชอบให้กับผู้บริหารตามลำดับขั้นให้เป็นสัดส่วน 3) ด้านการบังคับบัญชาผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์ บริหารงานตั้งอยู่ในความเป็นธรรมมีคุณธรรม จริยธรรม และมีความกล้าในการตัดสินใจ 4) ด้านการประสานงานผู้บริหารควรเปิดโอกาสสร้างความร่วมมือ ร่วมใจต่อผู้ได้บังคับบัญชา และประชาชน โดยให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อให้การประสานงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและ 5) ด้านการควบคุมควรสนับสนุนหรือเปิดโอกาสให้ผู้นำชุมชนประชาชน เข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมเป็นกรรมการควบคุม ติดตามประเมินผลโครงการบริหารจัดการในหมู่บ้าน ในชุมชน ให้ทั่วถึง ควรให้มีการประเมินการควบคุม ติดตามผลการปฏิบัติงานของข้าราชการบุคลากร พนักงานของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิจัยของ สุเทพ นิลมูล (2552 : บทคัดย่อ) เรื่อง ภาวะผู้นำของนายกเทศมนตรีเทศบาลนครเชียงใหม่ประชากรที่ใช้ ในการวิจัย ประกอบด้วย ข้าราชการระดับสูงในสังกัดเทศบาลนครเชียงใหม่ ประธานหรือผู้นำชุมชนในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่และนักธุรกิจ ในจังหวัดเชียงใหม่ผลการวิจัย พบว่า นายกเทศมนตรีเทศบาลนครเชียงใหม่ มี

คุณลักษณะความเป็นผู้นำที่มีคุณภาพในการบริหารงานในเรื่องความกระตือรือร้นสนใจใฝ่เรียนรู้งาน มีการยอมรับในสิ่งใหม่ๆ มีความดีใจที่มีความสามารถในการตัดสินใจ และรับผิดชอบการตัดสินใจ มีคุณลักษณะความเป็นผู้นำที่มีคุณประโยชน์ในการบริหารงาน มีความเสียสละในการทำงานไม่มีการแสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเองและพวกพ้องและเป็นผู้มีอุดมการณ์ชัดเจน และสอดคล้องกับผลการวิจัยของ นภสร ภูบาลชื่น (2551 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขอเทศบาลตำบล ห้วยแถลง อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา ผลการวิจัยพบว่า 1)ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขอเทศบาลตำบลห้วยแถลง อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมาโดยภาพรวมอยู่ในระดับดีมาก ค่าเฉลี่ยสูงสุดไปหาต่ำสุด ดังนี้ ด้านการจัดกาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านการเมือง-การบริหารและด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ 2)ข้อเสนอแนะและความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงาน คือ ควรให้การสนับสนุนส่งเสริมการประกอบอาชีพแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและการแสดงความคิดเห็น ช่วยคิดริเริ่มสร้างสรรค์ เสนอแนะความต้องการ หรือตัดสินใจแก้ปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม เพื่อส่งผลถึงความเป็นอยู่ของชุมชนในท้องถิ่น และสอดคล้องกับการวิจัย เชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ในครั้งนี้ โดยวิธีสัมภาษณ์สมาชิกและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จำนวน 10 คน เห็นด้วยกับการบูรรวมและเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะแนวทางพัฒนาการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล โดยภาพรวมและรายด้าน โดยภาพรวมและรายด้าน อยู่ในระดับมากและมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

8. ข้อเสนอแนะ

8.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

8.1.1 หน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรมีการประชาสัมพันธ์นโยบาย กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบูรรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

8.1.2 หน่วยงานส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนของสมาชิกและผู้บริหารหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการบูรรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล เพื่อให้สามารถตอบคำถามให้กับประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้

8.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการนำไปใช้ประโยชน์

8.2.1 นำผลงานการวิจัยในครั้ง ส่งมอบให้หน่วยงานส่วนราชการ และส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นข้อมูลการศึกษา วิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย สถานภาพและปัญหา และการนำไปใช้

8.2.2 นำผลงานการวิจัยในครั้งไปใช้ประกอบการเรียนการสอนเรื่องการเมืองการปกครองไทย เพื่อให้ให้นักศึกษาได้รู้จักใช้การบูรณาการระหว่างการเรียนรู้การสอนกับการบริหารจัดการทาง การเมืองการปกครองไทยในหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

8.3 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยต่อไป

8.3.1 หน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัย เรื่องการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลเช่นนี้ โดยการศึกษาวิจัยในเชิงคุณภาพ จัดทำโฟกัสกรุป หรือวิจัยเชิงสำรวจและเชิงปฏิบัติการ (Action Research) เพื่อหาข้อมูลจากความคิดเห็นของผู้นำชุมชน ประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง

8.3.2 หน่วยงานสถานศึกษาที่มีการศึกษาหลักสูตรทางด้านการเมือง การปกครอง ควรส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัย เรื่อง การยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล เพื่อหาข้อมูลข้อเท็จจริงจากความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น มาใช้บูรณาการในการเรียนการสอนให้กับนักศึกษาในชั้นเรียน

9. เอกสารอ้างอิง

โกวิทย์ พวงงาม. (2548). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพมหานคร : เดือนตุลา.

คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,สพฐ.,กพร. (2553). **การบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล**. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

จิตรลัดดา ถิ่นสำราญ. (2551). **ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดหนองคาย**. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.

ชนนาถ เจริญรักษ์. (2556). **ความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบล เกวียนหัก อำเภอลำดวน จังหวัดจันทบุรี**. ปัญหาพิเศษ สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน. วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ : มหาวิทยาลัยบูรพา.

ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท พิมพ์เนศ พรินท์ติ้งเซ็นเตอร์ จำกัด

นภสร ภูบาลชื่น. (2551). **ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขอเทศบาลตำบลห้วยแถลง อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา**. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. สำนักวิทยบริการ : มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์.

เบญจวรรณ วันดีศรี. (2547). **การศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด**. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาสังคมศาสตร์เพื่อการศึกษา. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี.

สุเทพ นิลมูล. (2552). **ภาวะผู้นำของนายกเทศมนตรีเทศบาลนครเชียงใหม่จังหวัดเชียงใหม่**. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

10. คำขอบคุณ

ผลงานการวิจัยฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดี ผู้วิจัยจึงใคร่ขอขอบคุณ รองศาสตราจารย์วิไลวัจน์ กฤษณะภุมิตี อาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่ได้กรุณาปรับเป็นที่ปรึกษา และให้

คำปรึกษา ชี้แนะ แนะนำ จนการวิจัยสำเร็จลุล่วงไปด้วยความเรียบร้อย ได้ผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์เป็นที่พึงพอใจและที่สำคัญการวิจัยฉบับนี้จะดำเนินการวิจัยไม่ได้ หากไม่ได้รับการสนับสนุนจากคณบดี คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ ที่ได้ให้ผู้วิจัยดำเนินการเสนอขอของบประมาณจัดทำวิจัยจาก สำนักวิจัยและบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งผู้วิจัยต้องขอขอบคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณสมาชิกและผู้บริหาร พนักงานราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลในเขตพื้นที่อำเภอเมืองขอนแก่น ทุกท่าน ที่ได้ให้ข้อมูลการวิจัย ตามแบบสอบถาม และแบบการสัมภาษณ์ ข้อมูลความคิดเห็นต่อการบูรรวมและข้อเสนอแนะต่อการบริหารจัดการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น ผู้วิจัยจะได้นำส่งผลงานการวิจัยในครั้งนี้ ส่งให้กับผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปใช้ให้เป็นประโยชน์ และเป็นข้อมูลเพื่อการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ทางการศึกษาและประโยชน์ของประชาชนโดยรวมต่อไป จึงขอขอบคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลงานการวิจัยฉบับนี้ คงได้ใช้เป็นประโยชน์โดยตรงต่อการบริหารจัดการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล และประโยชน์ทางวิชาการแก่นักวิชาการในสถาบันการศึกษาต่อไป